



POLITICAS DE CONSERVACIÓN EN SÍNTESIS

ENERO 2020 | N°43
conservation-strategy.org

AUTORES:

CARLA MENDIZÁBAL
ALFONSO MALKY
IRINA CABRERIZO



OPTIMIZACIÓN DE TARIFAS DE INGRESO EN ÁREAS PROTEGIDAS DE BOLIVIA

RESUMEN

El Sistema de Cobros (SISCO) de tarifas de ingreso a áreas protegidas representa la principal fuente de ingreso con la que cuenta actualmente el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP)¹. Según un estudio realizado por CSF, ajustar las tarifas de ingreso en la Reserva Nacional de Fauna Andina Eduardo Abaroa, y aplicar una tarifa de ingreso al Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Cotapata, generaría un total de 4.830.000 USD en un año, lo cual representa un incremento del 52% respecto a las recaudaciones obtenidas por SISCO para 2018.



Laguna verde y laguna blanca RNFA Eduardo Abaroa. Fotografía: Oscar Cayo

Las Áreas Protegidas (APs) de carácter nacional en Bolivia ocupan aproximadamente el 17% del territorio, resguardan el 22% de los bosques y coinciden con 14 Territorios Indígenas Originarios Campesinos. No obstante, y a pesar de su relevancia biológica, social y económica, la sostenibilidad financiera del SNAP está en duda. En ese contexto, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP), en coordinación con diferentes actores de la sociedad civil, inició en 2019 una serie de acciones para reducir la brecha financiera. Una de esas acciones está relacionada con la optimización de las tarifas de ingreso a los parques. El estudio realizado evaluó la posibilidad de ajustar las tarifas en tres áreas que ya cuentan con una tarifa de ingreso, estas son: la Reserva Nacional de Fauna Andina Eduardo Abaroa (principal destino para turistas extranjeros en Bolivia), el Parque Nacional Sajama y el Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Madidi. Asimismo, se analizó la posibilidad de aplicar una tarifa de ingreso en el Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado Cotapata, el cual no tiene SISCO implementado, pero tiene gran potencial para hacerlo.

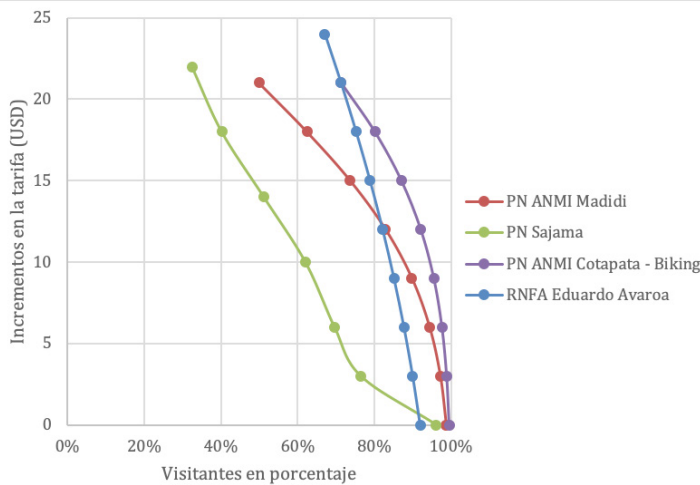
Se utilizó la metodología de Valoración Contingente, la cual se basa en la recolección de información primaria a través de encuestas y tiene el objetivo de establecer la disponibilidad de pago de los turistas. Este abordaje permite obtener una comprensión integral sobre las posibilidades de optimización de ingresos por concepto de cobros de tarifas, toda vez que permiten proyectar curvas de demanda e ingreso, a través de las cuales se puede aproximar el impacto que tendría un incremento sobre el flujo turístico esperado, como también, el impacto en los ingresos netos (la diferencia entre las ganancias generadas por el incremento de tarifa, respecto a las posibles pérdidas que podría generar la reducción en el número de turistas que estén dispuestos a pagar una tarifa más alta).

Como puede apreciarse en la Figura 1, la RNFA Eduardo Abaroa, presenta la curva de demanda más inelástica (forma más vertical). Esto significa que existe un margen amplio para ajustar las tarifas sin afectar significativamente el número de visitantes. Algo parecido sucede con el PN ANMI Cotapata, aunque esta curva es menos inelástica que la anterior. Por otro lado, en el

¹ Las otras fuentes de financiamiento más importantes son los fondos provenientes de la Cooperación Internacional y del Tesoro General de la Nación.

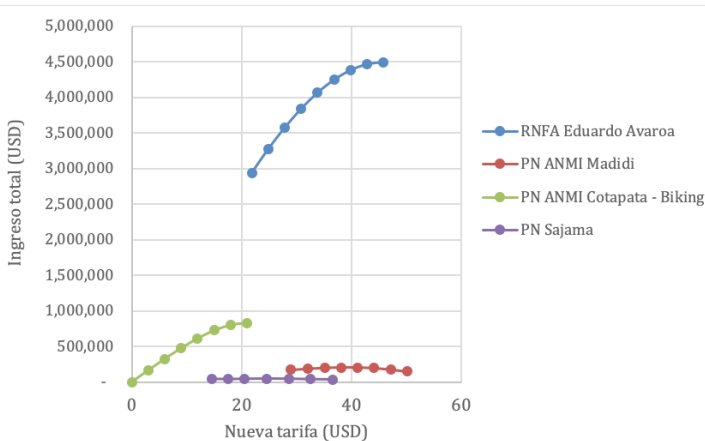
caso del PN ANMI Madidi, se observa una curva más elástica, lo cual representa un mayor riesgo de que el flujo de turistas se vea afectado por un incremento de tarifa. Finalmente, la curva de demanda del PN Sajama es la que muestra mayor elasticidad, además de presentar un comportamiento atípico, por tanto mayor riesgo de que un incremento de tarifas afecte el número de visitas.

Figura 1. Curvas de demanda para turistas extranjeros



A partir de las curvas de demanda, es posible construir curvas de ingreso. Estas curvas muestran el impacto que tendrían diferentes niveles de tarifas sobre los ingresos del parque. Como se puede apreciar en la figura 2, la RNFA Eduardo Avaroa es el área protegida que ofrece mejores condiciones para realizar un ajuste de tarifa, toda vez que su curva de ingreso tiende a subir y no encuentra un punto en el cual empiece a decrecer. Se puede decir lo mismo del PN ANMI Cotapata, aunque es posible ver que llegando a un nivel tarifario de 20 USD la curva empezaría a acercarse a su punto de inflexión (significa que los ingresos podrían empezar a decrecer con tarifas mayores debido al impacto negativo en el flujo de turistas). Por otro lado, las curvas de ingreso correspondientes al PN ANMI Madidi y el PN Sajama, demuestran que un ajuste de tarifas en la actualidad afectaría de manera negativa los ingresos de estas APs.

Figura 2. Curvas de ingreso para todas las APs



RECOMENDACIONES

1. La principal oportunidad para incrementar ingresos por concepto de SISCO se encuentra en la RNFA Eduardo Avaroa. Considerando los rangos de ajuste tarifario propuestos en la tabla 1, se generaría ingresos adicionales al millón de dólares. Estos ajustes tendrían un impacto menor en el flujo turístico, el cual, posiblemente no ocurra debido al crecimiento natural del flujo de turistas esperado para 2020, y a la expectativa de que el número de turistas se incremente debido a la cobertura mediática internacional que tuvo el parque durante los años 2018 y 2019.

2. Se recomienda realizar las gestiones para que se empiece a implementar una tarifa de ingreso en el PN ANMI Cotapata. El importante flujo de turistas extranjeros y la forma inelástica de su demanda, confirman el potencial del AP para constituirse como una de las áreas con mayor capacidad de recaudación del país (la segunda, después de la RNFA Eduardo Avaroa). Por otro lado, se recomienda también la implementación del SISCO en el componente Zona Baja, pues el flujo de turistas (principalmente nacionales) es constante, existe disponibilidad de pago y no se observan riesgos significativos de que la aplicación de una tarifa pueda incidir en el mismo.

3. Para el PN ANMI Madidi, no se recomienda una actualización de la tarifa en el corto plazo, al menos hasta que el flujo turístico se recupere de la caída observada en 2019. Si bien se identificó una disponibilidad de pago mayor a la tarifa actual, es importante priorizar la recuperación en el flujo turístico. Las declaraciones de Madidi como el área protegida más biodiversa del mundo y Rurrenabaque como uno de los principales destinos para visitar en 2020, seguramente generará un impacto positivo en el flujo turístico a partir de 2020, lo cual creará las condiciones adecuadas para realizar un ajuste de tarifa en el futuro.

4. En cuanto al PN Sajama, no se recomienda actualizar las tarifas por SISCO en un futuro cercano. Los factores que nos llevan a esta recomendación son el flujo turístico volátil que experimenta el parque y la baja disponibilidad de pago observada.

Tabla 1. Tarifas recomendadas para las áreas protegidas estudiadas

Área Protegida estudiada y moneda	Tarifa actual	Tarifa propuesta		Visitantes proyectados	Incremento ingreso	
		Mínimo	Máximo		Tarifa Min	Tarifa Max
RNFA E. Avaroa (USD)	22	37	40	115,152	1,050,630	1,184,924
PN ANMI Madidi (USD)	29	38	41	6,389	30,685	29,924
Cotapata - Biking (USD)	No tiene	9	12	48,333	477,197	613,602
Cotapata - Zona Baja (Bs)	No tiene	5	10	36,284	181,419	349,842

Nota. No se incluye al PN Sajama debido a que los datos fueron inconsistentes y se observó que no existe disponibilidad de pago de tarifas mayores por parte de los turistas.

La efectividad de SISCO depende de la optimización de la tarifa de entrada (aplicar tarifas menores a las que los turistas están dispuestos a pagar, genera pérdidas millonarias al SNAP año tras año). No obstante, la efectividad de un sistema de cobros no termina en la recaudación de los recursos, sino también en el uso eficiente de los mismos.



CSF-Bolivia
Av. Pablo Sánchez #6981
Irpavi, La Paz
www.conservation-strategy.org



Agradecimientos

El desarrollo de la presente investigación ha sido posible gracias al apoyo de Andes Amazon Fund. Las opiniones expresadas en el documento son responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente la opinión de los financiadores. Expresamos nuestro agradecimiento al personal del SERNAP, quienes facilitaron la información turística en la APs y los enlaces de actores claves durante la fase de campo